

Отчет
о проведенных публичных консультациях
(оценка регулирующего воздействия)

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Калининградской области, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности (регулирующий орган):

Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области

1.2. Сведения об инициаторах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Калининградской области:

Уполномоченный орган – Министерство экономики Калининградской области
Регулирующий орган – Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта Калининградской области:

Постановление Правительства Калининградской области «Об установлении содержания и порядка заключения соглашения между органами исполнительной власти Калининградской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами»

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

В соответствии с действующим законодательством в основе создания новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами лежит изменение подхода к оказанию услуг в сфере обращения с отходами для населения, включающего переход от жилищной услуги к услуге коммунальной. Данный переход может быть осуществлен только после выбора регионального оператора по обращению с твердыми

коммунальными отходами.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Региональный оператор отвечает за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО начиная от места накопления ТКО, если иное не установлено договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Статус регионального оператора будет присваиваться юридическому лицу на основании конкурсного отбора на срок не менее 10 лет.

Услуга по сбору и вывозу ТКО, образуемых населением, до настоящего времени является жилищной, ее стоимость рассчитывается с квадратного метра жилой площади. При создании новой системы обращения с отходами услуга по обращению с ТКО станет коммунальной и ее стоимость будет рассчитываться по нормативу накопления ТКО.

Указанный переход от жилищной услуги к коммунальной в сфере обращения с ТКО не может быть произведен без выбора регионального оператора и установления ему Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области тарифа на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО.

В условиях передачи на региональный уровень полномочий по организации деятельности в сфере обращения с ТКО не решение вопроса выбора регионального оператора приведет к утрате контроля за процессом обращения с ТКО в муниципальных образованиях Калининградской области, к обострению социальной напряженности среди населения.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Основными целями предлагаемого правового регулирования являются:

- обеспечение условий для перехода от жилищной услуги в сфере обращения с ТКО к услуге коммунальной;
- создание условий для подготовки и проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории Калининградской области в соответствии с действующим законодательством.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

В результате предлагаемого регулирования предполагается:

- определить органы исполнительной власти, уполномоченные на

организацию и проведение конкурсного отбора регионального оператора, подготовку и заключение соглашения с региональным оператором;

- установить содержание указанного соглашения и порядка его заключения;

- определить сроки заключения соглашения, то есть сроки начала действия новой системы обращения с ТКО на территории Калининградской области.

Данный проект постановления прежде всего регулирует деятельность уполномоченных органов исполнительной власти, задействованных в организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора и заключении с ним соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО.

В конечном счете, после выбора регионального оператора, его деятельность коснется всего населения Калининградской области, большинства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых образуются ТКО.

Количество организаций, интересы которых в будущем будут связаны с региональным оператором, не ограничено, в рамках разработки территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Калининградской области было проанализировано около 7 тысяч таких организаций.

1.7. Контактная информация исполнителя регулирующего органа:

Ф.И.О.	Пожарова Наталья Александровна
Должность	начальник отдела регулирования обращения с отходами производства и потребления департамента окружающей среды и экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области
Телефон	(4012) 570-628
Адрес электронной Почты	n.pozharova@gov39.ru

1.8. Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта Калининградской области:

Начало	«17» ноября 2016 года
Окончание	«01» декабря 2016 года

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций:

Всего замечаний и предложений	0/10
Учтено полностью	0
Учтено частично	1
Количество отклоненных замечаний и предложений	0/9

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Калининградской области:

высокая / средняя / **низкая**

2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта Калининградской области к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект нормативного правового акта Калининградской области не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета и местных бюджетов, а также не вносит в них изменения

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

В основе создания новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами лежит изменение подхода к оказанию услуг в сфере обращения с ТКО для населения, включающего переход от жилищной услуги к услуге коммунальной. Данный переход может быть осуществлен только после выбора регионального оператора по обращению с ТКО.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности

регионального оператора.

Региональный оператор отвечает за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО начиная от места накопления ТКО, если иное не установлено договором на оказание услуг по обращению с ТКО.

Статус регионального оператора будет присваиваться юридическому лицу на основании конкурсного отбора на срок не менее 10 лет.

Услуга по сбору и вывозу ТКО, образуемых населением, до настоящего времени является жилищной, ее стоимость рассчитывается с квадратного метра жилой площади. При создании новой системы обращения с отходами услуга по обращению с ТКО станет коммунальной и ее стоимость будет рассчитываться по нормативу накопления ТКО.

Указанный переход от жилищной услуги к коммунальной в сфере обращения с ТКО не может быть произведен без выбора регионального оператора и установления ему Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области единого тарифа на оказание услуги по обращению с ТКО.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

В связи с изменениями законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами, к субъектам Российской Федерации выдвигаются жесткие требования по разработке нормативной правовой базы, обеспечивающей создание новой системы обращения с отходами.

Непринятие проекта постановления, определяющего органы исполнительной власти, уполномоченные на организацию и проведение конкурсного отбора и подписание соглашения с региональным оператором, устанавливающего содержание соглашения и порядок заключения соглашения с ним, задерживает процесс создания указанной системы обращения с отходами, в том числе:

- не позволяет сформировать документацию для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО (в соответствии с действующим законодательством субъекты Российской Федерации обязаны провести конкурсные отборы региональных операторов до 01 января 2017 года).

- в условиях передачи на региональный уровень полномочий по организации деятельности в сфере обращения с ТКО не решение вопроса выбора регионального оператора приведет к утрате контроля за процессом обращения с ТКО в муниципальных образованиях Калининградской области, к обострению социальной напряженности среди населения.

- не позволяет Службе по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области утвердить тариф на оказание услуги регионального оператора, что является основой для перехода от жилищной услуги к услуге коммунальной.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы

В связи с изменением законодательства и созданием новой системы обращения с ТКО переход от жилищной услуги в сфере обращения с ТКО к услуге коммунальной должен быть осуществлен только после выбора регионального оператора по обращению с ТКО не позднее 01 января 2017 года.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2016 года № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» данная работа должна быть организована на региональном уровне.

С целью обеспечения начала работы по организации конкурсного отбора регионального оператора необходимо:

- определить органы исполнительной власти Калининградской области, уполномоченные на организацию и проведение указанного конкурсного отбора, подготовку и заключение соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО;

- установить содержание соглашения между органами исполнительной власти Калининградской области и региональным оператором и порядок заключения такого соглашения.

Утверждение проекта постановления Правительства Калининградской области «Об установлении содержания и порядка заключения соглашения между органами исполнительной власти Калининградской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами» позволит решить выявленную проблему.

На устранение негативных последствий от наличия выявленной проблемы финансовые, технические и прочие ресурсы затрачены не были.

3.4. Иная информация о проблеме:

В условиях создания новой системы обращения с отходами существует тесная взаимосвязь и взаимозависимость между нормативными правовыми актами, разрабатываемыми в рамках действующего законодательства по обращению с ТКО. Задержка в принятии одного нормативного правового акта сказывается на процессе формирования правовых условий для создания новой системы обращения с ТКО в целом.

4. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности

4.1. Цели предлагаемого регулирования:

Основными целями предлагаемого правового регулирования являются:

- обеспечение условий для перехода от жилищной услуги в сфере обращения с ТКО к услуге коммунальной;
- создание условий для подготовки и проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории Калининградской области в соответствии с действующим законодательством (до конца 2016 года).

4.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:

Первый квартал 2017 года

4.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Цели предлагаемого регулирования соответствуют принципам правового регулирования в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализуют требования действующего законодательства по созданию новой системы обращения с отходами в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», учитывают положения постановления Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2016 года № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», рекомендуемую документацию для проведения конкурсного отбора регионального оператора, размещенную на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

4.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

Отсутствует

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

- В результате предлагаемого регулирования предполагается:
- определить органы исполнительной власти, уполномоченные на

организацию и проведение конкурсного отбора регионального оператора, подготовку и заключение соглашения с региональным оператором;

- установить содержание указанного соглашения и порядок его заключения;

- определить сроки заключения соглашения, то есть сроки начала действия новой системы обращения с ТКО.

В результате предполагаемого регулирования будут созданы условия для подготовки документации на проведение конкурсного отбора регионального оператора. После проведения конкурса это приведет к упорядочению деятельности в сфере обращения с ТКО, достижению прозрачности в формировании стоимости оказания услуги регионального оператора по обращению с отходами, вовлечению в процесс обращения с ТКО всех участников процесса (через заключение договоров), защите организаций от необоснованных платежей за сбор и вывоз мусора, устанавливаемых транспортирующими организациями.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Данный вариант решения проблемы предусмотрен действующим законодательством.

5.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы исполнительной власти Калининградской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием

6.1. Группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Действие данного проекта постановления прежде всего касается уполномоченных органов исполнительной власти, задействованных в организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора и заключении с ним соглашения.

В конечном счете, после выбора регионального оператора, его деятельность коснется всего населения Калининградской области,

большинства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых образуются ТКО.

Количество организаций, интересы которых в будущем будут связаны с региональным оператором, не ограничено, в рамках разработки территориальной схемы обращения с отходами было проанализировано около 7 тысяч таких организаций.

6.2. Иные заинтересованные лица, включая органы исполнительной власти Калининградской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области
Служба по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области
Региональный оператор по обращению с ТКО (после конкурсного отбора)

6.3. Источники данных:

Проект названного постановления Правительства

7. Новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений

7.1. Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Отсутствуют

7.2. Описание новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Отсутствуют

7.3. Описание изменения содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Отсутствуют

8. Оценка рисков возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

8.1. Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Отсутствуют

8.2. Оценка рисков возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Риски возникновения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.

Возможные риски связаны с тем, что внедряется новая система обращения с твердыми коммунальными отходами, и при ее апробации возможны сбои, связанные с организацией деятельности регионального оператора. Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области будет уделять особое внимание разработке документации по конкурсному отбору регионального оператора и заключению с ним соглашения, отслеживать эту ситуацию и, в случае необходимости, своевременно корректировать указанную документацию.

9. Оценка рисков возникновения необоснованных расходов областного бюджета и местных бюджетов

9.1. Оценка рисков возникновения необоснованных расходов областного бюджета:

Проект постановления является нормативным правовым актом, определяющим содержание и порядок заключения соглашения органов исполнительной власти Калининградской области с региональным оператором по обращению с ТКО, выбранным по итогам конкурсного отбора в соответствии с действующим законодательством, что не предполагает возникновения необоснованных расходов областного бюджета

9.2. Оценка рисков возникновения необоснованных расходов местных бюджетов:

Не выявлены

10. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

10.1. Иные необходимые, по мнению регулирующего органа, сведения:

В соответствии с Законом Калининградской области «Об отходах производства и потребления в Калининградской области» установление содержания и порядка заключения соглашения между органами исполнительной власти Калининградской области и региональным

оператором относится к полномочиям Правительства Калининградской области (статья 4), обеспечение подготовки и заключения указанного соглашения – к полномочиям уполномоченных исполнительных органов государственной власти Калининградской области (статья 5).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2016 года № 881 «О проведении уполномоченного органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами определены правила проведения указанного конкурсного отбора.

Содержание соглашения и порядок его заключения разработан с учетом примерной документации для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, размещенной на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации <http://www.minstroyrf.ru/docs/12719/>.

10.2. Источники данных:

Предлагаемый проект постановления Правительства Калининградской области

Приложение: сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Временно исполняющий обязанности министра
природных ресурсов и экологии
Калининградской области

Ю.В. Шитиков

«___» декабря 2016 года

Приложение
к отчету о проведенных публичных
консультациях (оценка
регулирующего воздействия)

**Сводка предложений
с указанием сведений об их учете или причинах отклонения**

№ п/п	Наименование организации, предоставившей предложение	Содержание предложения	Сведения об учете или причинах отклонения	Примечание
1	РСПО КО	Дополнить проектом соглашения между органом исполнительной власти и региональным оператором	Отклонено	Включение соглашения между органом исполнительной власти и региональным оператором отклонено ввиду того, что данным проектом постановления устанавливается только содержание соглашения и порядок его заключения. Проект соглашения будет утвержден в комплекте документов, необходимых для проведения конкурсного отбора.
2	РСПО КО	Дополнить величиной тарифа выставяемой на конкурс	Отклонено	Включение информации о величине тарифа, выставяемой на конкурс, отклонено ввиду того, что информация о порядке расчета единого тарифа на услугу регионального оператора, включая информацию о тарифах операторов по обращению с ТКО, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и

				(или) захоронению ТКО будет утверждена в комплекте документов, необходимых для проведения конкурсного отбора.
3	РСПО КО	Дополнить региональной программой по обращению с отходами в Калининградской области	Отклонено	Включение региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, в Калининградской области отклонено ввиду того, что данная программа разрабатывается в рамках другого нормативного правового акта.
4	РСПО КО	Дополнить требованиями, предъявляемыми к участнику конкурса	Отклонено	Включение информации о требованиях, предъявляемых к участнику конкурсного отбора отклонено ввиду того, что данным проектом постановления устанавливается только содержание соглашения и порядок его заключения.
5	РСПО КО	Дополнить приложение №1 «Содержание соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами» информацией, содержащейся в приложениях №№ 1-10	Отклонено	Включение информации, содержащейся в приложениях №№ 1-10 отклонено ввиду того, что данным проектом постановления устанавливается только содержание соглашения и порядок его заключения.
6	М.В. Балановский	Всесторонне проработать техническое задание, включить его в заключаемое соглашение	Отклонено	Включение технического задания по конкурсному отбору регионального оператора отклонено ввиду того, что данным

				проектом постановления устанавливается только содержание соглашения и порядок его заключения.
7	М.В. Балановский	Данные проект несвоевременен из-за неполной проработки всех деталей процесса	Отклонено	Предложение о несвоевременности проекта ввиду неполной проработки всех деталей процесса отклонено ввиду того, что данным проектом постановления устанавливается только содержание соглашения и порядок его заключения.
8	М.В. Балановский	Детально проработать все аспекты, начиная от заключения договоров, заканчивая непосредственной логистикой	Отклонено	Предложение о детальной проработке всех аспектов работы регионального оператора отклонено ввиду того, что данным проектом постановления устанавливается только содержание соглашения и порядок его заключения.
9	М.В. Балановский	Определить все условия конкурсного отбора регионального оператора	Отклонено	Определение всех условий конкурсного отбора регионального оператора отклонено ввиду того, что данным проектом постановления устанавливается только содержание соглашения и порядок его заключения.
10	М.В. Балановский	Принять сначала ряд региональных нормативных правовых актов, конкретизирующих и разъясняющих каждый аспект деятельности регионального оператора, только после этого будет	Принято частично	Предложение о необходимости принятия ряда нормативных правовых актов, конкретизирующих и разъясняющих каждый аспект деятельности регионального оператора, до утверждения условий

		<p>своевременным и допустимым принятие данного нормативного правового акта</p>		<p>соглашения с региональным оператором принято частично. Именно поэтому подготовлен проект постановления Правительства, определяющий уполномоченные органы, содержание и порядок заключения соглашения с региональным оператором, а не указанные условия</p>
--	--	--	--	---